

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

15 ноября 2018 года

город Балаково

Мировой судья судебного участка № 1 Балаковского района Саратовской области Петькина Н.Г., (место нахождения судебного участка: Саратовская область, город Балаково, улица Комарова, дом № 132 «а»), при секретаре судебного заседания Калугиной К.В., с участием заведующей муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П., защитника Кузьмина О.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании в зале судебного заседания судебного участка № 1 Балаковского района Саратовской области дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой Марины Петровны, 17 сентября 1964 года рождения, уроженки города Балаково Саратовской области, проживающей по адресу: Саратовская область, город Балаково, улица Энгельса, дом №43,

установил:

заведующая муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области (далее по тексту МАДОУ детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области), расположенного по адресу: Саратовская область, Балаковский район, село Натальино, улица Гагарина, дом №4, Липатова М.П. допустила 20 января 2018 года невыполнение муниципального задания, при следующих обстоятельствах.

В соответствии с пунктом 2.1.5 плана работы на 2018 год, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района от 26 сентября 2018 года №22 проведена проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Балаковского муниципального района», в части подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования», участником которой являлось МАДОУ детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области. Указанная проверка проводилась в период с 27 сентября 2018 года по 01 ноября 2018 года, по итогам которой составлен акт от 01 ноября 2018 года. Проверяемый период с 01 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 03 ноября 2006 года №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» для МАДОУ детский сад №1 села Натальино учредителем в лице Комитета образования администрации Балаковского муниципального района сформировано и утверждено в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности, муниципальные задания от 17 января 2017 года и от 01 сентября 2017 года.

Исходя из статьи 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно утвержденным муниципальным заданиям на 2017 год, потребителями муниципальной услуги МАДОУ детский сад №1 села Натальино являлись физические лица (дети) в возрасте до 8 лет.

Показателем качества муниципальной услуги утвержден показатель «доля родителей (законных представителей) удовлетворенных условиями и качеством муниципальной услуги от общего числа опрошенных (в процентах)».

Показателями, характеризующими объем муниципальной услуги, являлись:

-«обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов в возрасте от 1 лет до 3 лет»;

-«обучающихся за исключением обучающихся в ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов в возрасте от 3 лет до 8 лет».

Показатели объема и качества муниципальной услуги определены для периодов: 01.01.2017-31.08.2017 и 01.09.2017-31.12.2017.

Допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей объема муниципальной услуги, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным (процентов)- 20 процентов.

Факт выполнения муниципального задания на 2017 год подтверждается отчетами, сроки сдачи и периодичность которых установлены в муниципальном задании.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования город Балаково и Балаковского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Балаковского муниципального района от 27 августа 2015 года №3414 (с изменениями от 07 июня 2016 года №1864) МАДОУ детский сад №1

села Натальино сформированы Отчеты о выполнении муниципального задания (за 1 квартал 2017 года, за 1 полугодие 2017 года, за 9 месяцев 2017 и за год).

В целях проведения проверки соответствия объема оказанных в проверяемом периоде муниципальных услуг параметрам, указанным в муниципальном задании учредителя, проведен анализ годового отчета об исполнении муниципального задания за 2017 год, представленного учреждением к проверке. В ходе проверки установлено, что отклонение по двум показателям муниципального задания за период с 01 сентября 2017 года по 31 декабря 2017 года превышает допустимое 20- процентное отклонение от установленных показателей объема муниципального услуги. Таким образом, объемные показатели муниципальной услуги, предусмотренные муниципальным заданием на период с 01 сентября 2017 года по 31 декабря 2017 года не выполнены по показателю «человеко-день по обучающимся в возрасте от 1 года до 3 лет» на 3,6% (23,6%-20%) и перевыполнены по показателю «человеко-день по обучающимся в возрасте от 3 лет до 8 лет» - на 20,2% (40,2%-20%). При этом, задание не корректировалось.

Отчет о выполнении муниципального задания за 2017 год в части объемных показателей составлен на основании данных таблиц учета посещаемости детей в разрезе групп, возрастных категорий, а также часового пребывания детей в учреждении.

При проверке полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания установлено несоответствие отчетных данных с табелями учета посещаемости детей. По данному факту представлена информация о технической ошибке в отчете о выполнении муниципального задания по причине не учета детодней за июль, август 2017 по категории «дети от 1 до 3 лет» и «дети от 3 лет до 8 лет».

Указанные обстоятельства привели к искажению данных отчета о выполнении муниципального задания за 2017 год МАДОУ детский сад №1 села Натальино.

Отклонение отчетных данных с данными таблиц учета посещаемости детей, повлекло за собой отклонение объемных показателей муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», предусмотренных муниципальным заданием на 2017 год.

Так, с учетом допустимого отклонения (20 процентов) от установленных показателей объема муниципальной услуги не выполнен объемный показатель «человеко-день по обучающимся в возрасте от 1 года до 3 лет» в период 01 сентября 2017 года – 31 декабря 2017 года на 20,4% (40,4%-20%).

Уставом МАДОУ детский сад №1 села Натальино, утвержденного постановлением администрации Балаковского муниципального района Саратовской области от 24 сентября 2014 года №4580, предусмотрено, что заведующий учреждения обязан обеспечивать (п.4.9): выполнение муниципального задания в полном объеме; составление отчета о результатах деятельности учреждения. Согласно трудовому договору №6 от 01 апреля 2016 года, заключенному с Липатовой М.П., руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью. На основании пункта 2.4 трудового договора руководитель обязан: соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов; обеспечивать выполнение всех плановых показателей деятельности учреждения. Таким образом, должностным лицом-заведующим МАДОУ детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П. допущено невыполнение муниципального задания за 2017 год.

В судебном заседании заведующая муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатова М.П. вину в совершении административного правонарушения признала в полном объеме, об обстоятельствах дела пояснила как изложено выше.

Защитник Кузьмин О.Г. в судебном заседании поддержал Липатову М.П.

Заслушав лиц, участвующих в деле, свидетеля, исследовав материалы дела и, изучив доказательства, прихожу к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение государственного (муниципального) задания -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей.

Вина заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П. подтверждается письменными доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 01 ноября 2018 года (лист дела 4-10), сведениями о юридическом лице (лист дела 11-15), копией приказа о приеме Липатовой М.П. на работу от 31 марта 2016 года (лист дела 17), копией трудового договора от 01 апреля 2016 года и копией дополнительных соглашений (лист дела 18-26), копией сообщения от 24 октября 2018 года №7171 исполняющего обязанности директора МКУ ЦБ адресованное председателю контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района (лист дела 27-28), копией отчета о выполнении муниципального задания за 2017 год от 20 января 2018 года (лист дела 29-34), копией муниципального задания на 2017 год (лист дела 35-51), копией распоряжения о проведении проверки исполнения бюджетных средств, направленных на реализацию муниципального программы «Развитие системы образования на территории Балаковского муниципального района», в части подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» от 26 сентября 2018 года №22 (лист дела 52), копией распоряжения о продлении контрольного мероприятия от 26 октября 2018 года №24 (лист дела 53), копией приказа от 01 октября 2018 года (лист дела 55), копией акта проверки

муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения-детский сад №1 села Натальино от 01 ноября 2018 года (лист дела 56-71), копией устава муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения -детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области (лист дела 72-79).

У мирового судьи нет оснований не доверять протоколу об административном правонарушении в отношении заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П., поскольку он составлен по установленной форме и уполномоченным должностным лицом, правильность внесенных записей удостоверена подписью должностного лица в соответствующих графах. Приведенные доказательства получены с соблюдением установленных КоАП РФ требований.

Вина заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П. также подтверждается показаниями свидетеля инспектора Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района Саратовской области Меркуловой О.В., которая пояснила, что в ходе проведения проверки годового отчета об исполнении муниципального задания за 2017 год представленного муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района установлено отклонение отчетных данных с данными таблицей учета посещаемости детей.

Данные доказательства оценены в совокупности, по внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, согласно требованиям статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изложенные выше доказательства достаточны для признания заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П. виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ.

При назначении заведующей муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатовой М.П. наказания мировой судья учёл характер совершённого административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение. Смягчающим административную ответственность обстоятельством суд признает признание вины и раскаяние в содеянном. Отягчающих административную ответственность обстоятельств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 15.15.5-1, статьями 23.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

заведующую муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением- детский сад №1 села Натальино Балаковского района Саратовской области Липатову Марину Петровну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде штрафа в размере 100 рублей.

Штраф необходимо уплатить по следующим реквизитам:

Наименование получателя платежа: УФК по Саратовской области (Собрание Балаковского муниципального района Саратовской области, л/с 04603012470), ИНН 6439061071, КПП 643901001, номер счета получателя: 40101810300000010010, ОКТМО 63607000, БИК 046311001, наименование банка получателя: Отделение Саратов г.Саратов, КБК 09411690050050000140, наименование платежа: прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов.

Разъяснить, что согласно статье 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Разъяснить положения части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим кодексом влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок составления мотивированного постановления составляет не более чем три дня, со дня окончания разбирательства дела. Мотивированное постановление составлено 15 ноября 2018 года.

Постановление может быть обжаловано в Балаковский районный суд Саратовской области в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья



Н.Г.Петкина